

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议强调

全面推进美丽中国建设 健全自然垄断环节监管体制机制

李强王沪宁蔡奇出席

新华社北京11月7日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平11月7日下午主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议，审议通过了《关于全面推进美丽中国建设的意见》、《关于进一步完善国有资本经营预算制度的意见》、《关于健全自然垄断环节监管体制机制的实施意见》、《关于加强专家参与公共决策行为监督管理的指导意见》、《关于加强生态环境分区管控的指导意见》。

习近平在主持会议时强调，建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，要锚定2035年美丽中国目标基本实现，持续深入推进污染防治攻坚，加快发展方式绿色转型，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，守牢安全底线，健全保障体系，推动实现生态环境根本好转。国有资本经营预算是国家预算体系的重要组成部分，要完善国有资本经营预算制度，扩大实施范围，强化功能作用，健全收支管理，提升资金效能。要健全自然垄断环节监管体制机制，强化制度设计，完善监管体系，提升监管能力，增强国有经济对自然垄断环节控制力，更好

满足构建现代化基础设施体系的需要，更好保障国家安全。要立足更好服务和支撑公共决策，加强专家参与公共决策行为监督管理，完善体制机制，规范流程标准，强化全过程管理，营造人尽其才、富有活力、风清气正的专家参与公共决策环境。生态环境分区管控在生态环境源头预防体系中具有基础性作用，要加强顶层设计、完善制度体系，以保障生态功能和改善环境质量为目标，推动实现生态环境分区差异化精准管控。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。

会议指出，党的十八大以来，我国生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，要根据经济社会高质量发展的新需求、人民群众对生态环境改善的新期待，加大对突出生态环境问题集中解决力度，着力抓好生态文明制度建设，发挥好先行探索示范带动作用，开展全民行动，推动局部和全局相协调、治标和治本相贯通、当前和长远相结合。要加强组织领导，结合地方实际分类施策、分区治理，精细化建设，通过一项项具体行动推动美丽中国

目标一步步变为现实。

会议强调，预算工作体现党和国家意志，要坚持和加强党的领导，发挥集中力量办大事的体制优势，聚焦推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中，更好服务构建新发展格局、推动高质量发展。要始终坚持“过紧日子”的思想，加强财政资源科学统筹和合理分配，合理确定预算收支规模，统筹保障和改善民生，杜绝奢靡浪费等现象。要坚持预算法定，强化预算约束，推动预算绩效管理，发挥人大监督作用。

会议指出，电力、油气、铁路等行业的网络环节具有自然垄断属性，是我国国有经济布局的重点领域。要健全监管制度体系，加强监管能力建设，重点加强对自然垄断环节落实国家重大战略和规划任务、履行国家安全责任、履行社会责任、经营范围和经营行为等方面的监管，推动处于自然垄断环节的企业聚焦主责主业，增加国有资本在网络型基础设施上投入，提升骨

干网络安全可靠性。要对自然垄断环节开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管，防止利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸。

会议强调，专家是推进改革发展的重要智力资源，要加强对专家队伍的政治引领，完善专家参与公共决策的政策保障和激励措施，充分调动专家积极性和主动性。要建立健全从专家遴选到考核监督的全过程、全链条管理制度体系，分领域、分类别完善专家参与公共决策的制度规范，明确专家参与公共决策的职责定位、权利义务和相应责任等，激励这些专家积极为党和政府科学决策建言献策。

会议指出，加强生态环境分区管控，要落实主体功能区战略，衔接国土空间规划和用途管制，聚焦区域性、流域性突出生态环境问题，完善生态环境分区管控方案，建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。要落实地方各级党委和政府主体责任，利用生态环境分区管控成果，服务国家和地方重大发展战略实施，科学指导各类开发保护建设活动。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

胡忠雄在息烽县调研时强调

奋力在乡村振兴上开新局 以推动高质量发展新成效检验主题教育成果

刘照惠到会指导

本报讯 11月7日，省委常委、市委书记胡忠雄到息烽县调研督导主题教育、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、耕地保护和粮食安全等工作开展情况，现场办公解决基层推进高质量发展中遇到的困难和问题。他强调，要结合开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，深入学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，严格落实耕地保护，坚决保障粮食安全，全面推进乡村振兴，更好以推动高质量发展新成效检验主题教育成果。

省委第一巡回督导组副组长刘照惠到会指导，市委常委、市委秘书长刘本立，副市长冉斌参加。

积极稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用工作，对于增加农民收入、促进城乡融合发展和推动乡村振兴具有重要意义。来到息烽县长流镇，胡忠雄实地察看芳蝶岭民宿酒店

运营和柑橘种植基地建设情况，并对务工农户进行走访。他强调，要优化酒店服务管理，积极拓宽柑橘销售渠道，强化利益联结机制，为当地群众提供更多家门口就业机会。要加快健全完善防范化解因病返贫致贫长效机制，及时跟进动态监测帮扶，采取更多惠民生、暖民心举措，解决好群众急难愁盼问题。

来到鹿窝镇的息烽江盛源生态农业有限公司，胡忠雄实地察看企业生产经营情况，与企业负责人深入交流，现场办公研究企业经营遇到的困难问题。他指出，产业振兴是乡村振兴的重中之重。要聚焦生态渔业，建好用好产业基金，积极帮助企业降低成本、改进技术、提高效益，大力引导养殖业绿色发展，有效带动农民增收致富。

在九庄镇，胡忠雄现场调研天鹅村党群服务中心、农村宅基地跨村异地集中建房点建设，并

采取“四不两直”方式检查耕地保护工作。他强调，要坚持以人民为中心的发展思想，持续提升党群服务中心工作效能，及时跟进集中建房点周边公共设施和配套服务，不断增强群众的获得感幸福感安全感。要全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，实事求是、尊重规律推进整改复耕，坚决守牢耕地保护红线和粮食安全底线。

在随后举行的座谈会上，胡忠雄宣讲中央、省、市关于乡村振兴、耕地保护和粮食安全有关政策，听取各乡镇（街道）党（工）委书记工作汇报，与大家共同研究有关重点工作。他强调，要聚焦主题教育，各乡镇（街道）党（工）委书记要坚持带头学、带头讲、带头干、带头督、带头改，扎扎实实学理论、学政策、学业务，切实讲好党课、讲好形势、讲好政策，积极在推动高质量发展、维护安全稳定、办好民生实事上担当作为，以务实举措带好班子成员、单位“一把手”、

党支部书记，坚持不懈围绕问题清单改、围绕基层基础改、围绕百姓关切改，确保交出一份优异答卷。要聚焦耕地保护和粮食安全，坚定不移保耕地总量、保永久基本农田、保平衡、保依法用地，突出做好粮食生产安全、储备安全、加工安全、流通安全，全力以赴抓好耕地保护、保障粮食安全。要聚焦乡村振兴，围绕乡村“五大振兴”，紧盯稳粮、保供、优种、活市、联工，坚持一乡一业、一村一品、一产一企、一家一特、一人一技，积极培育种养大户、家庭农场、专业合作社、龙头企业“四大经营主体”，深挖革命文化、民族文化资源，大力推进农村“五治”，以“五个一”行动总揽基层党建，切实推动“三农”工作再上新台阶。

省委第一巡回督导组副组长刘照惠，息烽县，贵阳市有关部门负责人参加。

（贵阳日报融媒体记者 代晓龙）

