

9月10日，十四届全国人大常委会第十一次会议审议了国务院关于提请审议关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定草案的议案，受到各方关注。

专家表示，延迟法定退休年龄的一大原因，是为适应当前的人口发展形势，有效应对老龄化挑战。如何理解人口结构变化和退休年龄调整之间的关系？“新华视点”记者采访了相关专家。



延迟退休渐近 背后是这四大趋势

趋势：1 寿命升，我国人均预期寿命已达 78.6 岁

我国已进入长寿时代，人们生命历程中的老年期更长。最新数据显示，我国人均预期寿命已达 78.6 岁。

中国人口与发展研究中心主任贺丹说，根据预测，到 2030 年之前，

我国人均预期寿命超过 80 岁是大概率事件。

“快速长寿化、平均预期寿命大幅度延长，意味着退休年龄余寿大幅提升，而且未来会继续增高。与之相对应的，是我国现行男职工 60 周

岁、女职工 55 周岁或 50 周岁的法定退休年龄，70 余年未作出相应调整。”中国人口学会副会长、南开大学经济学院教授原新说。

“现行法定退休年龄是上世纪 50 年代确定的，当时的人均预期寿

命不到 50 岁。”原新表示，“延迟退休是一项综合性的社会改革，包含了顺应经济社会发展多方面需要。适应人口预期寿命增长是其中一项重要考量。”

趋势：2 素质升，新增劳动力平均受教育年限超 14 年

随着我国建成了世界规模最大的教育体系，人口素质显著提升。劳动年龄人口平均受教育年限不断增加，由 1982 年的刚刚超过 8 年提高至 2023 年的 11.05 年，特别是新增劳动力平均受教育年限已超过 14 年。

“现在高等教育毛入学率超过

60%，大学生数量显著增多，接受高等教育的人口已超 2.5 亿人。与过去 20 岁左右就参加工作相比，现在年轻人硕士毕业差不多 25 岁、博士毕业近 30 岁。”中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文援引一组数据指出，劳动者进入劳动市场时间推迟，而退休年龄不

变，不利于人力资源充分利用。

“如果在自愿、弹性前提下适当延迟退休年龄，同时健全就业促进机制，着力解决就业结构性矛盾，使更高层次的人力资源得到有效配置、发挥更多作用，将有利于释放新的人才红利，同时有意愿的劳动者也能增加收入。”郑秉文表

示。

“未来发展的机会就是用素质换规模、用素质换结构。”原新说，当前我国正处于从人口大国向人力资源强国转变的关键阶段，需要进一步深化改革、综合施策，发挥人力资源的潜力与优势。

趋势：3 老龄化程度升，老年人口占比将超三成

人口老龄化是推进中国式现代化必须面对的重大课题。

民政部数据显示，截至 2023 年底，我国 60 岁及以上老年人口达到 2.97 亿人，占比 21.1%；65 岁及以上老年人口 2.17 亿人，占比 15.4%，已进入中度老龄化社会。

根据预测，到 2035 年左右，60 岁及以上老年人口将突破 4 亿，占比超 30%，进入重度老龄化阶段。到本世纪中叶，我国老年人口规模和比重将达到峰值。

“伴随人口老龄化程度持续加深，养老服务供需矛盾更加凸显。”中国人民大学劳动人事学

院院长赵忠说，老龄化是目前世界各国都面临的挑战。尽管延迟退休年龄不能完全解决老龄化问题，但是能够提高劳动参与率，让有意愿、有能力、有条件的大龄人员可以选择继续从事一定工作。

“‘50 后’‘60 后’及即将

变老的‘70 后’，是恢复高考后的直接受益者，越往后受教育程度越高。未来，大龄劳动者数量会更多、素质会更优，在完善稳定就业、劳动保障等政策下，他们也可以为经济社会发展发挥更大作用。”原新说。

趋势四：4 劳动力总量降，劳动年龄人口约 8.6 亿人

在人口经济学中，16 至 59 岁人口被定义为劳动年龄人口，他们是社会生产的主力。

据国家统计局数据，2023 年末，我国劳动年龄人口约 8.6 亿人，占全部人口的 61.3%。从总量看，劳动年龄人口总规模依然较大，人口红利依然存在，为经济社会发展提供了重要支撑。

“劳动力要素是决定经济长期

走势的关键要素。”郑秉文表示，我国人力资源依然丰富，但着眼于潜力和后劲，有必要通过一定的政策调节让人力资源优势得到更好发挥。

数据显示，自 2012 年起劳动年龄人口数量逐年减少。“从结构看，劳动年龄人口中的青年群体、大龄群体人数占比呈现一降一升态势。这意味着在劳动力市场上，

匹配就业岗位能力最强的人口趋于相对减少。”赵忠表示。

在他看来，伴随着人口老龄化这一趋势，劳动年龄人口减少属于客观发展规律。渐进式延迟退休，可以推动有意愿的大龄劳动者成为充实未来劳动力的重要力量，平滑劳动年龄人口下降的曲线。

据新华社

