



十四届全国人大四次会议举行第二次全体会议

习近平李强王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正等出席

赵乐际作全国人大常委会工作报告

听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告等

新华社北京3月9日电 十四届全国人大四次会议9日上午在北京人民大会堂举行第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告和最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告，审议全国人民代表大会常务委员会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告。

习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等出席会议。

受全国人大常委会委托，赵乐际委员长向大会报告全国人大常委会工作。赵乐际在报告中指出，2025年是很不平凡的一年。一年来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届二中全会和二十届历次全会精神，学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，紧紧围绕中国式现代化建设依法履职、担当尽责，各方面工作取得新的进展和成效。一是加强宪法实施和监督，维护国家法治统一。常委会两次审议民族团结进步促进法草案并提请本次大会审议，为铸牢中华民族共同体意识夯实法治根基。设立台湾光复纪念日，强化两岸同胞共同民族历史记忆。提高合宪性审查、备案审查工作质量，弘扬宪法精神、社会主义法治精神。二是加强立法工作，以高质量立法服务和保障改革发展。统筹立改废释纂，一年来共审议法律、法律解释、决定草案40件，通过其中24件，包括制定法律6件，修改法律14件等。三是履行监督职责，充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。共听取审议22个监督工作的报告，检查5件法律实施

情况，组织开展2次专题询问、11项专题调研，作出1项决议。四是深化和拓展代表工作，更好发挥人大代表作用。全面贯彻实施新修改的代表法，持续加强代表工作能力建设，紧紧依靠代表做好各项工作，支持和保障代表依法履职。五是发挥人大对外交往特点优势，主动服务国家外交大局。六是全面加强自身建设，不断提高依法履职能力和水平。

在报告中，赵乐际指出，我们清醒地认识到，工作中还存在一些差距和不足，将虚心听取代表和各方面意见建议，自觉接受人民监督，不断加强和改进工作。

在报告中，赵乐际指出，2026年是“十五五”开局之年。全国人大常委会要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，稳中求进推动人大工作高质量发展，为实现“十五五”良好开局作出应有贡献。

赵乐际在报告中对今后一年的任务进行部署：推动宪法全面贯彻实施，完善宪法相关法律制度，全面发挥宪法在立法中的核心地位功能；不断完善中国特色社会主义法律体系，聚焦保障“十五五”规划贯彻实施，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，着力提高立法质量；进一步增强监督工作针对性实效性，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题，推进各方面工作法治化；服务保障代表依法履职，支持代表密切联系人民群众，更好将民意民智反映到议案建议和审议发言中；积极开展人大对外交往，立足人大职能职责，加强与外国议会、国际和地

区议会组织的交流合作；扎实推进“四个机关”建设，提高新时代人大工作水平。

最高人民法院院长张军在最高人民法院工作报告中指出，2025年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，最高人民法院忠实履行宪法法律赋予的职责，着力以高质量司法服务中国式现代化建设，各项工作取得新进展。最高人民法院收案29154件，结案31958件，同比分别下降16.5%、1.8%。全国各级法院受理审判执行案件3748.6万件，审结执结3620万件，同比分别增长10.8%、8.9%。

聚焦恪守公平正义，张军回顾了2025年工作：以高质量司法保障高水平安全；以高质量司法服务高质量发展；以高质量司法守护高品质生活；以高质量司法助力高水平开放；规范司法权力运行；自觉接受各方面监督。

张军在报告中表示，2026年，人民法院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，坚持党中央集中统一领导，坚定法治自信，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，加强新时代审判工作，为实现“十五五”良好开局提供有力司法服务和保障。忠诚履职，做深做实大局服务、为人民司法；守正创新，健全公正司法体制机制；严管厚爱，锻造堪当重任的新时代法院铁军，凝心聚力，实干担当，为建设更高水平的社会主义法治国家作出新的更大贡献。

最高人民检察院检察长应勇在最高人民检察院工作报告中指出，2025年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，最高人民检察院积极融入进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程，坚持为大局服务、

为人民司法、为法治担当，强化检察监督，质效办好每一个案件，持续推进习近平法治思想的检察实践，各项检察工作取得新成效。全国检察机关共办理各类案件346.7万件，其中最高人民检察院办理8151件。

应勇回顾了2025年工作：贯彻总体国家安全观，推进更高水平平安中国建设；完整准确全面贯彻新发展理念，服务高质量发展；坚持民生为大，依法维护人民权益；强化检察监督，促进公平正义；强化接受监督意识，确保检察权始终在法治轨道上运行；以党的政治建设为统领，切实加强过硬检察队伍建设。

应勇在报告中指出，2026年，全国检察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，履行好国家法律监督机关职责。始终坚持党对检察工作的绝对领导，更好服务高质量发展和高水平安全，深化做实检察为民，强化检察监督，加强公益诉讼，持续加强检察队伍建设。

会议还审议了全国人民代表大会常务委员会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告。

会议应出席代表2878人，出席2760人，缺席118人，出席人数符合法定人数。

会议由大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠主持。

大会执行主席于伟国、王宁、王伟中、王忠林、王晓晖、王浩、巴音朝鲁、冯飞、刘艺良、杜家毫、李秀领、杨晓超、吴晓军、张升民、陈小江、林武、周祖翼、赵一德、倪岳峰、黄莉新、黄强、黄楚平、雒树刚在主席台执行主席席就座。

最高法权威解读工作报告

针对新型犯罪，坚持以审理促治理

3月9日，最高人民法院工作报告提请十四届全国人大四次会议审议。

哪些案例写入了报告？哪些数据发生了变化？对报告的观点和亮点，最高人民法院办公厅副主任海伟进行了解读。

“地铁抢座”写入报告——

报告中，不少贴近百姓生活的民生小案值得关注。

在一起地铁座位纠纷案中，朱某某在明知座位仅为半人位的情况下，仍强行落座并挤压到范某某身体，对范某某正常乘车造成一定影响。朱某某还与争吵并辱骂他人致使矛盾升级。法院依法判决朱某某以书面方式向范某某赔礼道歉。

“办理类似的民生小案时，要更加注重定分止争，以小案件传递大道理。”海伟介绍，人民法院通过司法裁判明确行为规则，引领社会风尚，弘扬社会主义核心价值观，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

依法惩治新型违法犯罪——

随着互联网、人工智能技术的快速发展，利用新技术从事的违法犯罪活动日益增多，给社会治理带来前所未有的挑战。报告显示，过去五年法院审结的危害网络安全犯罪案件，较上一个五年增长158.5%。

继2024年、2025年报告强调惩治“按键伤人”“按键杀人”行为后，今年又特别提到惩治“人肉开盒”这种新型网络暴力犯罪，充分彰显司法面对新业态、新问题的鲜明态度。海伟介绍，针对新型犯罪治理规则尚不明确的问题，人民法院坚持以审理促治理，牢牢把握社会危害性这个本质特征，根据行为人主观的非法目的和行为的客观危害，依法审慎定罪量刑，促进依法治理、综合治理。

维护劳动者和用工企业合法权益——

报告提到，人民法院积极服务高质量发展分就业，推动构建和谐劳动关系。2025年，人民法院审结劳动争议案件67.4万件，同比增长9.8%。

报告中的案例显示：余某连续工作超8小时，且公司未安排人员接替，却因困眼休息3分钟就被“辞退”。法院依法认定用人单位解除劳动合同违法。

报告提到，规制频繁“闪辞”以经济补偿牟利的劳动“碰瓷”。法院依法驳回其不合理诉求，明确划定正当维权与滥用权利的法律边界。“无论是制定司法政策，还是审理具体个案，法院都注重平衡保护劳动者和用工企业的合法权益，统筹服务稳就业和利企业。”海伟说。

加强未成年人权益保护和犯罪预防治理——

2025年，人民法院审结侵害未成年人犯罪案件4万件4.4万人，对残害未成年人、罪行极其严重的犯罪分子依法判处并核准死刑。

在办理未成年人犯罪案件时，人民法院始终贯彻宽严相济、惩教结合。海伟表示，对主观恶性深、情节恶劣、危害严重特别是屡教不改的，坚决依法惩治，确保罪责刑相适应。对情节较轻、初犯、偶犯、认罪悔罪态度较好的未成年人，依法从宽处理，协同有关部门帮助其顺利回归社会。

“报告提到对2356名实施严重暴力犯罪的未成年被告人判处五年以上重刑，对杀害同学的某14岁未成年被告人依法顶格判处无期徒刑，向社会传递年少不是‘免罪金牌’的强烈信号。”海伟说。

从严惩处新型毒品犯罪——

2023年至2025年，人民法院一审审结毒品案件9.3万件13.3万人，判处五年以上有期徒刑以上刑罚2.7万人，重刑率20%，高出同期全部刑事案件重刑率13个百分点。在严厉打击和有效治理下，毒品案件数量大幅下降，传统毒品得到有效遏制。

海伟介绍，人民法院全面准确贯彻宽严相济刑事政策，严格区分非法贩卖麻醉药品与合理购药用药，充分考虑涉案毒品毒性、纯度、滥用情况等，确保罪责刑相适应。

据新华社

最高检权威解读工作报告

既做犯罪的追诉者，也做无辜的保护者

3月9日，最高人民检察院工作报告提请十四届全国人大四次会议审议。报告体现出过去一年检察工作有哪些亮点？最高人民检察院法律政策研究室主任、工作报告起草组负责人杨剑波对报告作了解读。

工作报告显示，2025年全国检察机关共办理各类案件346.7万件；全年批准逮捕各类犯罪嫌疑人66.4万人，提起公诉140.4万人。

杨剑波介绍，2025年检察机关批捕、起诉总数呈下降趋势。从检察机关办案数据看主要有三个特点：

——**犯罪总数明显下降**，检察机关批捕、起诉人数同比分别下降11.7%和13.9%。

——**严重暴力犯罪持续下降**，起诉故意杀人、抢劫等六类严重暴力犯罪5.4万人，同比下降9.9%，为本世纪以来最低。

——**起诉人数排名前十的犯罪全面下降**，危险驾驶、盗窃、诈骗等起诉人数最多的10种犯罪同比全面下降。

“这些数据的下降，带来的是人民群众的安全感。”杨剑波说。

电信诈骗无孔不入，人民群众深恶痛绝。2025年，检察机关协同有关部门共起诉电信诈骗6.9万人，并对湖北“四大家族”285人提起公诉。

杨剑波介绍，目前湖北“四大家族”犯罪集团案已全部进入司法程序，明家、白家犯罪集团16人被判死刑立即执行。

“网络空间不是法外之地，虚拟世界也需朗朗乾坤。”杨剑波说，检察机关坚决惩治网络诈骗、网络敲诈、“网络水军”等违法犯罪，营造清朗网络空间。

在今年写入报告的案例中，王某与深夜潜入家中的窃贼搏斗致其死亡，陈某反抗不法侵害时致施暴者受伤，广西、浙江检察机关均认定正当防卫。

杨剑波说，最高检工作报告连续8年旗帜鲜明支持正当防卫，就是要让检察履职更加契合法治精神，以司法公正引领社会公正，推

动“法不能向不法让步”的理念深入人心。

2025年，最高检联合人力资源社会保障部、国家医保局开展社保、医保领域欺诈骗保专项整治，起诉相关犯罪5256人，监督纠正虚假诉讼573件，守护老百姓“养老钱”“救命钱”。

针对恶意欠薪问题，2025年检察机关共起诉拒不支付劳动报酬犯罪1190人，支持农民工提起讨薪诉讼2.8万件，共计追索欠薪13.5亿元，帮助解决老百姓“烦心事”。

针对某些快递物流平台“延误就罚款”“投诉即扣费”等问题，上海检察机关督促有关部门依法履职，推动优化算法规则，保障从业人员合法权益。

未成年人健康成长，既关乎亿万家庭幸福安康，更关乎祖国未来、民族希望。2025年，未成年人犯罪和侵害未成年人犯罪近五年首次实现“双下降”。数据显示，检察机关起诉侵害未成年人犯罪和受理审查起诉未成年人犯罪，同比分别下降2.2%和9.8%。

杨剑波表示，这一方面源于检察机关对侵害未成年人犯罪零容忍，推动强制报告、入职查询等相关制度落实，坚决斩断伸向孩子的“黑手”；另一方面对涉罪未成年人依法惩治、教育、感化、挽救，积极推进未成年人罪错行为分级干预矫治体系建设。

过去一年，检察机关推动刑事、民事、行政、公益诉讼检察工作全面协调充分发展，坚持依法监督、敢于监督、善于监督，维护司法公正，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

数据显示，2025年，全国检察机关依法追加速捕1.01万人、追加起诉2.9万人；依法不批捕32.6万人，不起诉34.7万人；有罪改判无罪79人，无罪改判有罪51人，有力维护司法公正。杨剑波称，全国检察机关始终秉持客观公正立场，准确把握逮捕、起诉法定条件，“既做犯罪的追诉者，也做无辜的保护者。”

据新华社